

«Работа по рассмотрению обращений граждан на контроле прокурора»
«Директива Президента Республики Беларусь № 2 на контроле прокурора»

В соответствии с п. 10 Директивы Президента Республики Беларусь от 27.12.2006 № 2 «О мерах по дальнейшей дебиюрократизации государственного аппарата» органам прокуратуры предложено усилить надзор за соблюдением законодательства при принятии должностными лицами решений, затрагивающих права и законные интересы граждан. В связи с этим одним из основных направлений деятельности прокуратуры в настоящее время является защита социальных прав граждан и принятие неукоснительных мер по восстановлению нарушенных прав и законных интересов граждан, выявлению фактов бюрократизма и волокиты, нарушений порядка рассмотрения обращений граждан и привлечению нарушителей к ответственности.

В 2013 году в прокуратуру района поступило 211 письменных обращений граждан, рассмотрено работниками прокуратуры района по существу с принятием решений 176 поступивших обращений, из которых удовлетворено и признано обоснованными 35, т.е. каждое пятое обращение. В ходе рассмотрения обращений граждан работниками прокуратуры приняты меры по восстановлению нарушенных прав граждан.

Так, по выявленным нарушениям законодательства в адрес руководителей органов управления, учреждений, предприятий и организаций, допустивших нарушения и правомочных принять меры по их устранению, внесено 6 протестов, 2 предупреждения, вынесено 26 постановлений об отмене принятых РОВД и СК решений об отказе в возбуждении уголовного дела, по требованию прокурора к дисциплинарной ответственности привлечено – 2 должностных лица.

В 2013 году значительное количество жалоб граждан поступило в прокуратуру по вопросам рассмотрения дел об административных правонарушениях, в связи с чем считаю необходимым разъяснить следующее.

Статьей 12.4 ПИКоАП установлено, что на не вступившее в законную силу постановление по делу об административном правонарушении может быть подана жалоба в течение 10 суток со дня объявления его лицу, привлекаемому к административной ответственности, или со дня вручения или получения копии постановления, за исключением жалобы на постановление о наложении административного взыскания в виде административного ареста либо депортации, которая может быть подана в течение 5 суток. При этом жалоба на постановление органа, ведущего административный процесс, может быть подана в вышестоящий орган (вышестоящему должностному лицу) или в суд, а постановление суда может быть обжаловано в вышестоящий суд.

В соответствии со ст. 12.11 ПИК_оАП на вступившее в силу постановление по делу об административном правонарушении жалоба может быть подана лицом, в отношении которого оно вынесено, потерпевшим, их представителями только в случае если оно обжаловалось до вступления в законную силу.

При этом лица, обжалующие постановление по делу об административном правонарушении, не всегда соблюдают требования закона об уплате государственной пошлины. Налоговым кодексом предусмотрено, что если постановление по делу об административном правонарушении органа, ведущего административный процесс, обжалуется в прокуратуру или в суд, то за рассмотрение жалобы подлежит уплате государственная пошлина в следующих размерах: при обжаловании постановления о наложении штрафа в размере менее 10 базовых величин – 0,5 базовой величины; от 10 до 100 базовых величин – 2 базовых величины; более 100 базовых величин – 3 базовых величины; иных административных взысканий – 1 базовая величина; при обжаловании постановлений, не связанных с наложением взыскания, в том числе о прекращении дела об административном правонарушении – 1 базовая величина.

При неуплате указанной госпошлины по делам об административных правонарушениях жалобы граждан не рассматриваются.

Нередко гражданами обжалуется в прокуратуру постановление о прекращении дела об административном правонарушении, вынесенное по окончании его подготовки к рассмотрению, при этом жалобы направляются в прокуратуру спустя месяц и более после принятия решения органом, ведущим административный процесс, что влечет оставление их прокурором без рассмотрения в связи с пропуском срока на обжалование. Статьей 7.3 частью 1 ПИК_оАП в настоящее время установлено, что жалоба на постановление о прекращении дела об административном правонарушении, вынесенное по окончании подготовки дела об административном правонарушении к рассмотрению, может быть подана в течение пятнадцати дней со дня вынесения такого постановления.

Проведенные прокуратурой в 2013 г. проверки, в том числе по обращениям граждан свидетельствуют о неоднократных фактах нарушения нанимателями, независимо от форм собственности, трудовых прав граждан.

Например, нанимателями не всегда выполняются требования Трудового кодекса Республики Беларусь в части своевременной выплаты заработной платы, отпускных, а также расчета при увольнении работникам, чем нарушаются трудовые права работников.

При этом наниматели не всегда учитывают, что несвоевременная выплата по их вине расчета при увольнении, а также невыдача трудовой книжки в день увольнения влекут для нанимателя дополнительные выплаты работнику, так как статьей 78 Трудового кодекса установлено, что работник

вправе взыскать с нанимателя средний заработок за каждый день задержки расчета при увольнении, а статьей 79 ТК определено, что при задержке выдачи трудовой книжки по вине нанимателя работнику выплачивается средний заработок за все время вынужденного прогула, и дата увольнения при этом изменяется на день выдачи трудовой книжки. Впоследствии излишние денежные выплаты, произведенные в этих случаях нанимателем за счет средств предприятий и организаций, подлежат возмещению за счет виновных должностных лиц, в том числе руководителя.

Практика рассмотрения поступивших обращений граждан свидетельствует о том, что не все граждане знают свои права и установленный порядок работы с обращениями граждан.

Так, статьей 4 Закона Республики Беларусь «Об обращениях граждан и юридических лиц» предусмотрено, что гражданин реализуют свое право на обращение лично либо через своих представителей. Представители заявителей осуществляют свои полномочия на основании актов законодательства, либо актов уполномоченных на то государственных органов, либо доверенности, оформленной в порядке, установленной гражданским законодательством. С учетом изложенного, при обращении в государственные и другие органы от имени других граждан к письменному обращению необходимо прилагать документы, подтверждающие полномочия лица на такое обращение, а именно: копии доверенности, решения суда, свидетельства о рождении, акта государственного органа, других документов.

В случае если такие документы не приложены к обращению от имени другого гражданина, то такое обращение в соответствии с требованиями ст.15 Закона может быть оставлено без рассмотрения с уведомлением гражданина в пятидневный срок о причинах оставления его обращения без рассмотрения.

Статьей 6 Закона установлен порядок проведения личного приема граждан и представителей юридических лиц, который определяет, что при устном обращении указанные лица обязаны предъявить документ, удостоверяющий личность, а представители заявителей – также документы, подтверждающие их полномочия. В случае непредъявления указанных документов устные обращения заявителей могут быть оставлены без рассмотрения по существу. Устные обращения также могут быть оставлены без рассмотрения согласно статье 15 Закона, если заявитель в ходе личного приема допускает употребление нецензурных либо оскорбительных слов или выражений.

Статьей 10 (пунктом 2) указанного Закона установлено, что обращения подаются в организации, к компетенции которых относится решение вопросов, изложенных в обращениях граждан. Письменные обращения, поступившие в органы и организации, к компетенции которых не относится решение вопросов, изложенных в обращениях, подлежат направлению в 5-дневный срок в соответствующие органы и организации для рассмотрения в

соответствии с их компетенцией либо в тот же срок оставляются без рассмотрения с уведомлением об этом заявителей и разъяснением порядка рассмотрения вопросов, изложенных в обращении.

В связи с этим для более оперативного рассмотрения своих обращений гражданам необходимо обращаться именно в те органы, к компетенции которых относится решение вопросов, изложенных в обращениях.

В частности, необходимо иметь в виду, что перечень государственных органов, иных организаций, ответственных за рассмотрение обращений по существу в отдельных сферах жизнедеятельности населения, утвержден Указом Президента Республики Беларусь от 15.10.2007 № 498 «О дополнительных мерах по работе с обращениями с граждан». Например, по вопросам жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства, строительства необходимо обращаться в местные исполнительные органы.

По вопросам применения законодательства о труде и разрешения индивидуальных трудовых споров гражданам необходимо обращаться в комиссию по трудовым спорам и суд, поскольку статьей 242 Трудового кодекса установлен трехмесячный срок для обращения работника за разрешением трудового спора, а по вопросам увольнения – месячный срок. В соответствии со ст. 241 Трудового Кодекса Республики Беларусь непосредственно в суде рассматриваются трудовые споры по заявлениям работников о восстановлении на работе, об изменении даты и формулировки причины увольнения, об оплате за время вынужденного прогула, а также работников – не членов профсоюзов и работников, работающих у нанимателей, у которых комиссии по трудовым спорам не созданы. В случае пропуска названных сроков обращения за разрешением трудового спора в удовлетворении заявления гражданина может быть отказано, в том числе судом.

Не всегда граждане исполняют свои обязанности при рассмотрении их обращений, о чем необходимо ещё раз напомнить. Статьей 8 Закона закреплено, что при рассмотрении обращений заявители обязаны: соблюдать требования настоящего Закона; вежливо относиться к работникам организаций, индивидуальным предпринимателям, не допускать употребления нецензурных либо оскорбительных слов или выражений; своевременно информировать организации, индивидуальных предпринимателей об изменении своего места жительства (места пребывания) или места нахождения в период рассмотрения обращения; исполнять иные обязанности, предусмотренные настоящим Законом и иными законодательными актами.

Невыполнение этих обязанностей существенно затрудняет, а в некоторых случаях делает невозможным качественное и всестороннее рассмотрение обращений и соблюдение требований Закона.

Руководителям организаций необходимо знать, что в настоящее время статьей 9.13 КоАП установлена административная ответственность в виде наложения штрафа от 4 до 10 базовых величин за нарушение законодательства об обращениях граждан и юридических лиц, а именно, за отказ в приеме обращения гражданина или юридического лица, либо нарушение установленных сроков рассмотрения такого обращения, либо неинформирование заявителя о решении, принятом по результатам рассмотрения обращения, либо неправомерный отказ заявителю в ознакомлении с материалами, непосредственно относящимися к рассмотрению обращения, либо непринятие в пределах своей компетенции мер по восстановлению нарушенных прав, свобод и (или) законных интересов заявителя.

Старший помощник

прокурора района

Наталья Ермачкова