

17.12.2015

Изменения в Законе «О борьбе с коррупцией»

Бескомпромиссная и решительная борьба с коррупцией является центральным звеном внутренней политики нашего государства. Работа по противодействию коррупции в нашей стране проводится целенаправленно, комплексно и непрерывно.

По вопросам противодействия коррупции правоохранными и государственными органами района в текущем периоде 2015 г. осуществлен комплекс организационно-практических мер, направленных на повышение уровня противодействия коррупционным проявлениям. За 10 мес. 2015 года на территории района выявлено 9 коррупционных преступлений, в том числе предусмотренных статьей 431 УК по фактам дачи взяток – 1 и по ст.210 УК по фактам хищения имущества путем злоупотребления служебным положением – 8, в том числе в ОСПК «Колхоз «Красный ударник», ОСПК «Колхоз «Берзина», райпо и ОАО «ОВЗ-строй».

В Республике Беларусь уголовная ответственность за совершение коррупционных преступлений предусмотрена 10 статьями Уголовного кодекса, санкции которых довольно жесткие, в основном предусматривающих в качестве наказания лишение свободы от 2 лет и более, а по квалифицированным составам преступлений - до 15 лет лишения свободы.

В большинстве случаев побудительным мотивом совершения коррупционных правонарушений является стремление получить материальную или иную личную выгоду, при наличии соответствующих условий и возможностей чиновника вступить в коррупционное соглашение без негативных для себя последствий.

В целях снижения мотивации и усиления профилактической составляющей Генеральной прокуратурой Республики Беларусь разработана новая редакция Закона «О борьбе с коррупцией».

Закон «О борьбе с коррупцией» в новой редакции подписан Президентом страны 15.07.2017 и вступает в силу с 24.01.2016.

В Законе «О борьбе с коррупцией» в новой редакции реализованы основные законодательные мероприятия, предусмотренные поручениями Президента Республики Беларусь о противодействии коррупции.

Например, Закон содержит основания отказа в назначении на должности руководящих работников, приеме на государственную службу, лиц, совершивших преступления, а также уволенных по дискредитирующим основаниям.

Глава государства поставил задачу обеспечить чистоту управленческого аппарата, на руководящие должности в государственные органы и иные организации назначать лиц, которые не скомпрометировали себя совершением преступлений или иных дискредитирующих действий.

Следует отметить, что в действующем законодательстве не содержится безусловных оснований отказа в приеме на работу на руководящие должности, кроме государственных должностей. Но даже и на государственную службу могут быть приняты лица, ранее привлекавшиеся к уголовной ответственности, у которых судимость снята или погашена.

В этой связи Законом предусмотрен запрет на прием на государственную службу лиц, совершивших тяжкие или особо тяжкие преступления против интересов службы либо сопряженные с использованием должностным лицом своих служебных полномочий. Этот запрет не имеет срока действия и полностью исключает прием на государственную службу лиц, совершивших деяния указанной категории.

Основания отказа в назначении на руководящие должности лиц, ранее уволенных по дискредитирующим основаниям, в Законе изложены в соответствии с аналогичными положениями Декрета Президента Республики Беларусь от 15 декабря 2014 г. № 5 «Об усилении требований к руководящим кадрам и работникам организаций».

Названным Декретом определен порядок назначения на руководящие должности лиц, уволенных по дискредитирующим обстоятельствам, в течение 5 лет после такого увольнения по согласованию с местными исполнительно-распорядительными органами.

Это предельный срок уголовного наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью. Конкретный перечень дискредитирующих обстоятельств увольнения определен в настоящее время Декретом № 5.

Закон также предусматривает ограничение права совершивших преступления должностных лиц на пенсионное обеспечение.

Такие последствия могут иметь место только в случае совершения в период прохождения государственной или военной службы тяжких или особо тяжких преступлений против интересов службы либо сопряженных с использованием должностным лицом своих служебных полномочий.

Это все коррупционные преступления, которые относятся к категории тяжких и особо тяжких, и, кроме того, ряд иных деяний (например, создание преступной организации, торговля людьми, незаконный оборот наркотических средств и иные).

Поскольку государственные служащие и военнослужащие имеют разный правовой статус и для них установлены различные условия и нормы пенсионного обеспечения, Законом предусмотрен различный механизм ограничения права на пенсионное обеспечение в случаях совершения преступлений названной категории:

для государственных служащих - лишение права на пенсионное обеспечение в соответствии с Законом Республики Беларусь «О государственной службе в Республике Беларусь» и назначение пенсии только по возрасту;

для военнослужащих и служащих военизированных организаций - при исчислении пенсий за выслугу лет оклад по воинскому (специальному) званию учитывается по воинскому (специальному) званию «рядовой».

Принятие данной нормы будет способствовать предупреждению совершения коррупционных и иных преступлений должностными лицами, которые являются государственными служащими, военнослужащими или проходят службу в военизированных организациях. Одним из наиболее значимых стимулов прохождения указанных видов службы является право на получение более высокого размера пенсии, чем пенсия по возрасту. В настоящее время лица, имеющие право на получение пенсии за выслугу лет, не могут быть ее лишены даже в случае установления факта совершения ими тяжких преступлений.

Законом вводятся нормы, позволяющие изъять стоимость имущества и расходов должностного лица, явно превышающую доходы, полученные из законных источников.

Явное превышение расходов над доходами может само по себе свидетельствовать о коррупционном поведении должностного лица, и если он не объяснит этот факт, то должны иметься правовые основания для изъятия части его имущества или стоимости его расходов.

Борьба с незаконным обогащением государственных должностных лиц в международной практике рассматривается как важнейшее условие противодействия коррупции.

Законом установлен механизм изъятия в порядке искового производства имущества, происхождение которого должностное лицо, занимающее ответственное положение или поступившее на государственную службу путем избрания, не может пояснить. Такой иск может быть заявлен только в случаях явного превышения расходов над доходами, которое свидетельствует о приобретении имущества в результате злоупотребления служебными полномочиями. Под явным превышением стоимости имущества и расходов должностного лица над доходами, полученными из законных источников, понимается

превышение, составляющее не менее 25 процентов от доходов, полученных из законных источников за отчетный период.

В Законе предусмотрена обязанность руководителей государственных органов, иных организаций привлекать лиц, совершивших правонарушения, создающие условия для коррупции, или коррупционные правонарушения, а также нарушивших ограничения, предусмотренные настоящим Законом, к дисциплинарной ответственности в порядке, установленном законодательными актами Республики Беларусь. Названные правонарушения являются дисциплинарными проступками, за которые наниматель должен применить к работнику меры дисциплинарного взыскания, предусмотренные Трудовым кодексом.

Закон сужается круг лиц, которым запрещено работать по совместительству в других организациях.

Согласно действующему сейчас Закону Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» любому руководящему работнику, даже низшего звена запрещено выполнять иную оплачиваемую работу, не связанную с выполнением трудовых обязанностей. Итоги общественного обсуждения показали, что данная норма препятствует реализации законных интересов граждан, которые в свободное от основной работы время готовы дополнительно работать в других организациях.

Данное ограничение согласно новому закону будет распространяться на руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров государственных организаций и организаций, в уставных фондах которых 50 и более процентов (акций) находится в собственности государства и (или) его административно-территориальных единиц.

Изменения в законодательство преследуют цель сделать совершение преступлений невыгодным, на что, в частности, направлены нормы об ограничении права на пенсионное обеспечение. Расширение сведений о доходах и имуществе, подлежащих декларированию должностными лицами, позволят сделать имущественное положение чиновников более «прозрачным». Также правоохранительные органы получают дополнительные возможности противодействия незаконному обогащению должностных лиц.

Старший помощник прокурора Осиповичского района Н.С.Ермачкова