

**Отдел идеологической работы, культуры и по делам молодежи
Осиповичского райисполкома**

**МЕСТО И РОЛЬ МЕСТНЫХ СОВЕТОВ ДЕПУТАТОВ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В РЕАЛИЗАЦИИ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ**

материал для информационно-пропагандистских групп

Место и роль местных Советов депутатов Республики Беларусь в реализации государственной политики.....	2
Профилактика преступлений против половой неприкосновенности в отношении несовершеннолетних.....	14
Новогодняя благотворительная акция «Наши дети».....	17
Безопасный Новый год.....	19
Актуальность страхования индивидуальных жилых домов, дачных построек в осенне-зимний период.....	21
Профилактика травматизма и мероприятия по его предупреждению.....	22

Декабрь 2017

МЕСТО И РОЛЬ МЕСТНЫХ СОВЕТОВ ДЕПУТАТОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ

Местное самоуправление является одной из важнейших составляющих белорусской государственности.

Депутаты местных Советов, работая в тесном контакте с органами исполнительной власти, оказывают влияние на социально-экономическое развитие регионов, а главное – решают конкретные проблемы граждан.

Президент Республики Беларусь А.Г.Лукашенко четко определил приоритеты деятельности народных избранников: ”Помочь конкретному человеку, принять заинтересованное участие в его непростых жизненных обстоятельствах, выручить, поддержать – в этом высшее призвание депутата“.

Система Советов депутатов в Республике Беларусь

Система местных Советов депутатов в Республике Беларусь (далее – Советы) состоит из трех территориальных уровней: первичного, базового и областного.

К областному уровню относятся областные и Минский городской Совет. Они являются вышестоящими по отношению к Советам базового и первичного территориальных уровней. Советы областного уровня в пределах своей компетенции на соответствующей территории:

- обеспечивают сбалансированность бюджетов административно-территориальных единиц;
- регулируют порядок осуществления административных процедур;
- оказывают государственную поддержку юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям;
- утверждают предельный размер долга органов местного управления и самоуправления на очередной финансовый год;
- определяют меры социальной поддержки детей, молодежи, ветеранов, инвалидов и пожилых людей;
- утверждают примерное положение об органе территориального общественного самоуправления;
- присваивают звание почетного гражданина области (города Минска), определяют порядок его присвоения и особенности статуса.

К базовому территориальному уровню относятся городские (городов областного подчинения), районные Совет. Минский городской Совет также обладает правами базового уровня. Все эти Советы являются вышестоящими по отношению к Советам первичного уровня. Советы базового уровня в пределах своей компетенции на соответствующей территории:

- утверждают территориальные планы развития районов, генеральные планы городов районного подчинения и других населенных пунктов;
- утверждают предельный размер долга органов местного управления и самоуправления на очередной финансовый год;
- присваивают звание почетного гражданина соответственно города, района, определяют порядок его присвоения и особенности статуса. Городские Советы (городов с районным делением) помимо вышеобозначенных полномочий:

- выдвигают кандидатов в члены коллегиальных органов территориального общественного самоуправления;
- осуществляют контроль за деятельностью органов территориального общественного самоуправления.

К первичному территориальному уровню относятся городские (городов районного подчинения), поселковые, сельские Советы. Советы первичного уровня в пределах своей компетенции:

- вносят в Совет и исполком вышестоящего базового уровня предложения по социальной защите граждан;
- вносят в Совет базового уровня предложения о размерах отчислений от местных налогов и сборов, суммах дотаций в бюджеты первичного уровня;
- выдвигают кандидатов в члены коллегиальных органов территориального общественного самоуправления;
- утверждают положение о единоличном органе территориального общественного самоуправления;
- осуществляют контроль за деятельностью органов территориального общественного самоуправления.

Советы в пределах своей компетенции независимы и свободны в принятии решений.

Депутатский корпус Советов

Депутат Совета – это гражданин Беларуси, достигший 18 лет. В нашей стране местным депутатом может стать гражданин Российской Федерации, постоянно проживающий в Беларуси.

Срок полномочий депутата Совета – четыре года.

Депутату Совета (кроме председателя) зарплата не полагается. Он занимается вопросами избирателей в свободное от основной работы или учебы время.

Справочно:

Полномочия депутата местного Совета депутатов, основные правовые и социальные гарантии их осуществления определяет Закон Республики Беларусь "О статусе депутата местного Совета депутатов".

В марте 2014 г. в местные Советы депутатов Республики Беларусь

двадцать седьмого созыва было избрано **18 809** депутатов.

В Могилевской области в Советы депутатов всех уровней входит более 2,6 тыс. человек.

Справочно:

Образование, культуру, науку и здравоохранение представляют 28,9% депутатов (5438 человек), сельское хозяйство – 23,4% (4404), государственные органы – 3,6% (2549), промышленность, транспорт и строительство – 9% (1696), торговлю и бытовое обслуживание населения – 742 (3,9 %), правоохранительные органы и военную службу – 737 (3,9 %), иные сферы деятельности – 2423 (12,9 %). В депутатском корпусе 1,6% (305 человек) – предприниматели, 0,5% (103 человека) – работающие граждане.

Залог эффективной деятельности депутатского корпуса – жизненный опыт и профессиональные качества народных избранников.

Среди депутатов Советов – руководители предприятий, врачи, учителя, представители агропромышленного комплекса, бизнес-кругов, деятели культуры.

Справочно:

К примеру в депутатском корпусе Могилевской области:

***Алексей Яковлев** – генеральный директор ОАО "Белишина", депутат Могилевского облсовета;*

***Николай Алданов** – директор Могилевского филиала УО "Белорусская государственная академия музыки", депутат Могилевского облсовета;*

***Александр Багель** – директор ОАО "Рассвет" им.К.П.Орловского», депутат Могилевского облсовета;*

***Олег Портник** – директор унитарного коммунального сельскохозяйственного предприятия «Совхоз «Доброволец» Кличевского района, депутат Могилевского облсовета;*

***Анатолий Дроздов** – директор ОАО "Новая Друть" Бельничского района, депутат Бельничского районного и Запольского сельского Советов;*

***Дмитрий Голубев** – начальник Могилевского городского отдела по чрезвычайным ситуациям, депутат Могилевского горсовета;*

***Игорь Каско** – главный врач УЗ «Могилевская областная детская больница», депутат Могилевского горсовета;*

***Виталий Кулаков** – главный редактор учреждения «Редакция районной газеты «Асіповіцкі край», депутат Осиповичского райсовета;*

***Сергей Пенчанский** – директор Горецкого педагогического колледжа, депутат Горецкого райсовета и др.*

Основные направления и формы работы Советов

Советы осуществляют свои функции через сессии, постоянные и временные комиссии и другие органы Советов, а также путем реализации депутатами своих полномочий в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

На сессиях рассматриваются вопросы формирования бюджета и

прогнозных показателей социально-экономического развития региона; управления государственным имуществом, находящимся в коммунальной собственности; налогов и сборов, зачисляемых в местный бюджет; развития системы здравоохранения; государственной поддержки организаций бытовых услуг, потребительской кооперации; финансового оздоровления субъектов хозяйствования; поддержки личных подсобных хозяйств и др.

В Могилевской области действует областной Совет депутатов, 2 городских, 21 районный, 152 сельских Совета депутатов.

Могилевский областной Совет депутатов является представительным государственным органом на территории Могилевской области. Совет обеспечивает на территории области согласованную деятельность органов территориального общественного самоуправления и в своей деятельности исходит из интересов граждан, проживающих на территории области, общегосударственных интересов.

Совет осуществляет координацию деятельности городских, районных, поселковых, сельских Советов депутатов и их органов, оказывает им организационно-методическую помощь.

В состав областного Совета депутатов входит 54 депутата, работают постоянные комиссии:

по экономике и коммунальной собственности,
по социальным вопросам,
по вопросам законности и правопорядка,
по бюджету, финансам и налогообложению,
по аграрным вопросам, проблемам Чернобыльской катастрофы, экологии и природопользованию,
по мандатам, депутатской этике, местному управлению и самоуправлению, регламенту, средствам массовой информации и связям с общественными организациями.

Важнейшим направлением деятельности Советов депутатов Могилевской области является работа с населением. Среди ее основных форм – сельские сходы, собрания актива сельских Советов депутатов, приемы граждан в населенных пунктах и трудовых коллективах, Дни депутата и т. д.

Более оперативно и объективно решать проблемы и своевременно корректировать деятельность местных органов власти помогает изучение общественного мнения. Здесь **значимую роль играет работа с обращениями граждан.** Ее состояние регулярно рассматривается на сессиях Советов депутатов, заседаниях постоянных комиссий. Исполнительные и распорядительные органы власти привлекают депутатов всех уровней к участию в рабочих группах по рассмотрению

обращений.

Только за 2016 год в Советы депутатов всех уровней Могилевской области поступило более 3 тыс. письменных и устных обращений граждан и юридических лиц. Также в адрес Советов депутатов областного и базового уровня поступают инициативы граждан по вопросам местного значения: строительство и ремонт дорог, вопросы благоустройства местных территорий, административно-территориального деления, качество питьевой воды, социальная поддержка обучающихся и др. За время действия 27 созыва в Советы поступило более 20 инициатив.

Благодаря усилиям депутатов Советов решаются насущные проблемы жителей области. Например: **Дрибинским районным Советом депутатов** совместно с органами исполнительной власти решен вопрос строительства дороги по ул. Стародрибинской в г.п. Дрибин, который остро стоял уже не первый год. Советом проработан вопрос финансирования данного объекта. В настоящее время ведутся работы по обустройству дорожного покрытия, завершить работы планируется в первом квартале 2018 года.

В Кричевском районе решен вопрос, поступивший на прямую телефонную линию от жителей д. Мирная Молятичского сельсовета Кричевского района, по вопросу отсутствия водоснабжения. В результате рассмотрения данного обращения был проведен водопровод и установлена водоразборная колонка в д. Мирная за счет средств Кричевского УКПП «Водоконал».

В мае 2017 года при проведении встречи с жителями микрорайона Комсомольской в г. Кричеве поступило обращение по вопросу ремонта дорожного покрытия возле дома 28 и устройства парковки для машин. К 1 сентября выполнены работы по обновлению дорожного покрытия и устройству автостоянки.

Активную работу по решению вопросов жизнеобеспечения населения, благоустройства территорий в своих округах проводят депутаты местных Советов депутатов. Например, депутат Лапичского сельского Совета депутатов **Осиповичского района** Ясюченя Галина Ивановна и староста д. Большая Грава Лапичского сельсовета Лабус Лилия Степановна провели работы по благоустройству населенного пункта Большая Грава (организовали и участвовали в сносе пустующих домов, уборке мусора и окоске сорной растительности, наведении порядка и ограждении гражданского кладбища). По их инициативе проведена очистки реки Гравки с ремонтом мелиоративного шлюза, организован сбор пожертвований граждан и ведется строительство каплицы. Положительно решена проблема транспортного сообщения для жителей д. Большая Грава.

Депутат Дарагановского сельского Совета депутатов Осиповичского района Мельник Наталья Алексеевна организовала 3 субботника по уборке мест общего пользования и гражданского кладбища д.Радутичи. Регулярно участвует в обследовании и оказании помощи одиноким и престарелым гражданам. По ее предложению проведен текущий ремонт мемориального комплекса в д.Радутичи.

Советы депутатов базового и первичного территориальных уровней принимают активное участие в решении вопросов, связанных с поддержкой социально незащищенных слоев населения, выполнением комплекса мер по обеспечению защиты прав и законных интересов детей, находящихся в социально опасном положении. Именно органам местного управления принадлежит определяющая роль в выявлении и процессе сбора сведений при установлении нуждаемости граждан в социальной поддержке, а также в раннем выявлении семейного неблагополучия.

С участием депутатов проводится обследование условий жизни данной категории граждан, оказывается содействие в направлении на медицинское обследование, лечение и оздоровление, осуществляются социальное обслуживание, определение в дома-интернаты, предоставление социальных льгот и гарантий, решение иных бытовых проблем. При этом неукоснительно соблюдаются принципы адресности и межведомственного взаимодействия.

Справочно:

Для семьи Михайловых в г.Могилеве в связи с рождением третьего ребенка и до подхода очереди на получение жилого помещения было выделено жилье в общежитии.

Одинокой матери, воспитывающей ребенка-инвалида, из бюджета Могилевской области оказана материальная помощь в максимальном размере на частичную компенсацию затрат, связанных со строительством двухкомнатной квартиры в составе потребительского жилищно-строительного кооператива.

Деятельность Совета по взаимодействию органов местного самоуправления при Совете Республики Национального собрания

Важным шагом на пути развития местного самоуправления стало создание в 2007 году Совета по взаимодействию органов местного самоуправления при Совете Республики Национального собрания (далее – **Совет по взаимодействию**).

Основными задачами этого коллегиального совещательного органа являются:

- выработка предложений по реализации государственной политики при осуществлении местного самоуправления, в том числе по совершенствованию законодательства в данной сфере;

- координация взаимодействия между Советом Республики, органами местного и государственного управления;
- содействие обеспечению учета государственных и местных интересов при разработке и осуществлении социально-экономических программ;
- повышение квалификации работников Советов.

Значительное внимание Совет по взаимодействию уделяет изучению эффективности работы органов местной представительной власти по улучшению условий жизни людей. Анализируется и обобщается практика работы Советов по выполнению государственных программ, касающихся социально-экономического развития территорий, а также другим направлениям.

При непосредственном содействии Совета по взаимодействию:

- урегулированы вопросы преобразования на селе механизированных звеньев в коммунальные унитарные предприятия (в результате повысилась эффективность оказания услуг населению в доставке дров, крупногабаритных грузов, обработке приусадебных участков и др.);
- приняты решения по регламентации наружного освещения сельских населенных пунктов, урегулированы проблемы, связанные с передачей дорог, улиц, проездов и шахтных колодцев общественного пользования специализированным организациям, усовершенствован механизм уплаты имущественных налогов в сельской местности и др.

Также местным органам власти было рекомендовано инициировать создание в регионах молодежных бизнес-инкубаторов, предусмотреть в коллективных договорах предприятий и организаций предоставление молодежи дополнительных трудовых и социально-экономических гарантий, привлекать ее наиболее активных представителей к работе депутатских приемных, проведению встреч с гражданами, развивать на предприятиях наставничество, активизировать работу по профориентации учащихся.

По инициативе Совета по взаимодействию создана межведомственная рабочая группа по совершенствованию практики приема в сельскохозяйственные учебные заведения, подготовки и закрепления кадров в сельской местности.

Одним из направлений деятельности Совета по взаимодействию является международное сотрудничество.

В настоящее время Совет по взаимодействию является также сопредседателем в Комитете региональных и местных органов власти стран – участниц инициативы "Восточное партнерство" (далее – КОРЛИП).

Справочно:

В мае 2017 г. в г.Минске состоялось заседание Бюро Конференции КОРЛИП. Обсуждены основные рекомендации к Пятому саммиту «Восточного партнерства» (24 ноября 2017 г., г.Брюссель) в области экономического сотрудничества, развития инфраструктуры и межрегионального взаимодействия. Особое внимание уделено роли местных и региональных властей в обеспечении энергоэффективности. Также рассмотрены вопросы, касающиеся роли местных органов власти в решении задач экономического роста, занятости населения, развития туризма.

Таким образом, деятельность Совета по взаимодействию способствует в том числе укреплению положительного имиджа Республики Беларусь на международной арене.

Совершенствование деятельности Советов

За последние годы принят ряд нормативных правовых актов, которые позволили повысить роль органов местного управления в решении вопросов жизнеобеспечения населения, существенно укрепить материально-техническую и правовую базу Советов депутатов.

Справочно:

Например, в Закон Республики Беларусь "О статусе депутата местного Совета депутатов" внесены дополнения, в соответствии с которыми депутатам Советов предоставляется один свободный день в месяц с сохранением заработной платы по месту основной работы для осуществления ими своих полномочий в избирательном округе.

Созданы две областные ассоциации местных Советов депутатов в городах Гродно и Могилеве.

Одним из следующих этапов развития в Беларуси института местного самоуправления станет создание **Национальной ассоциации местных Советов депутатов** (его основой выступит Совет по взаимодействию). Это будет способствовать дальнейшей консолидации усилий, направленных на экономическое развитие регионов, повышение их самостоятельности, а также ответственности и инициативности местных органов власти в этой сфере.

Выборы в местные Советы депутатов Республики Беларусь двадцать восьмого созыва

Для наших граждан неотъемлемым является гарантированное Конституцией страны и Законом Республики Беларусь "О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь" право самим формировать органы власти на местах.

Указом Президента Республики Беларусь от 14 ноября 2017 г. № 410 в соответствии с пунктом 2 статьи 84 Конституции Республики Беларусь

на 18 февраля 2018 г. назначены выборы в местные Советы депутатов двадцать восьмого созыва.

В предстоящую избирательную кампанию будет сформировано **1309** местных Советов депутатов (см. приложение).

Избирательная система в Республике Беларусь на выборах депутатов местных Советов депутатов – мажоритарная относительного большинства, а в случае наличия только одного кандидата в округе – мажоритарная абсолютного большинства.

Справочно:

Избранным считается кандидат в депутаты, получивший наибольшее число голосов избирателей, принявших участие в голосовании. При проведении голосования по одной кандидатуре кандидат считается избранным, если он получил более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

Для проведения выборов депутатов местных Советов депутатов создаются территориальные, окружные и участковые избирательные комиссии.

В основе проведения в Беларуси каждой избирательной кампании лежит тщательный анализ опыта проведения предыдущих выборов, а также мониторинг рекомендаций, выработанных различными группами национальных и международных наблюдателей (экспертов) по оптимизации избирательного процесса в Беларуси.

Справочно:

Традиционно свои предложения и рекомендации представляют Миссия наблюдателей от СНГ и Миссия БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами. Также свою экспертную оценку проводимым избирательным кампаниям давали Миссия наблюдателей от Китайской Народной Республики (по итогам наблюдения за президентскими выборами в 2015 году) и Миссия наблюдателей от Шанхайской организации сотрудничества (по итогам наблюдения за парламентскими выборами в 2016 году).

Учитывая практику применения действующего в республике законодательства, развитие общественных отношений и самого института выборов, **в Избирательный кодекс Республики Беларусь был внесен ряд корректировок.**

Наиболее существенные изменения приняты в 2010 и 2013 годах. Они направлены, прежде всего, на совершенствование избирательного законодательства, а не на изменение сути избирательной системы.

Справочно:

К примеру, упрощена процедура выдвижения и регистрации кандидатов в депутаты Советов. Политические партии теперь могут выдвигать кандидатов и при отсутствии на территории

соответствующего избирательного округа своих организационных структур.

Значительно расширены возможности и формы проведения предвыборной агитации. В избирательное законодательство введен новый институт – индивидуальные избирательные фонды кандидатов (ранее был разрешен единственный источник финансирования – бюджетные средства).

Кандидаты в депутаты Советов имеют право формировать избирательные фонды за счет собственных денежных средств, добровольных пожертвований граждан республики и юридических лиц. При этом исключается выделение кандидатам бюджетных средств на изготовление агитационных печатных материалов.

Расширены возможности судебной защиты избирательных прав граждан. В частности, лицам, выдвигаемым кандидатами, и кандидатам было предоставлено право обжаловать в судебном порядке решения избирательных комиссий о вынесении им предупреждений и решения об отмене регистрации их кандидатами. При этом сохраняется предварительное рассмотрение таких споров вышестоящими избирательными комиссиями.

Значительно расширены возможности и формы проведения предвыборной агитации. Так, установлен уведомительный (вместо разрешительного) принцип проведения массовых мероприятий (пикетов, собраний вне помещений, митингов) с целью осуществления предвыборной агитации в местах, определенных исполнительными и распорядительными органами.

Законодательно закреплена недопустимость проведения агитации, направленной на срыв выборов.

Исключен порог явки избирателей (выборы признаются состоявшимися при любой явке избирателей). Следует отметить, что уровень явки избирателей не установлен в Азербайджане, Армении, Бельгии, Великобритании, Германии, Испании, Италии, Нидерландах, России, Узбекистане, Украине, Черногории.

Внесенные в Избирательный кодекс поправки позволили Республике Беларусь в 2014 году присоединиться к Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств.

Таким образом, белорусское избирательное законодательство поступательно развивается, воспринимая передовой опыт зарубежных стран и конструктивные рекомендации международных организаций.

Успех социально-экономического и общественно-политического развития белорусского государства во многом зависит от местных органов самоуправления. Их деятельность определяет степень эффективности, с которой экономические достижения трансформируются в благосостояние граждан, их налаженный быт, надежную работу объектов коммунального хозяйства городов, поселков и деревень.

Пристальное внимание **Президента Республики Беларусь А.Г.Лукашенко** к обеспечению в республике подлинного народовластия было в очередной раз отмечено в ходе состоявшейся 14 ноября 2017 г. встречи Главы государства с председателем Центральной комиссии Л.Ермошиной. Белорусский лидер подчеркнул: **”Власть создаст все условия для проведения выборов на достойном уровне. Скрывать ничего не будем. Кто готов идти на выборы, пусть идет“**.

ПРОФИЛАКТИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ ПРОТИВ ПОЛОВОЙ НЕПРИКОСНОВЕННОСТИ В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Половая свобода и половая неприкосновенность являются составной частью конституционно-правового статуса личности и гарантируются Конституцией Беларуси.

К преступлениям против половой неприкосновенности или половой свободы личности относятся: изнасилование (ст.166 УК), насильственные действия сексуального характера (ст.167 УК), половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста (ст.168 УК), развратные действия (ст.169 УК), понуждение к действиям сексуального характера (ст.170 УК) и др.

Уголовным законодательством предусматривается ответственность за половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста, причем и в тех случаях, когда они совершены без подавления свободы воли потерпевшего путем физического или психического насилия и без использования беспомощного состояния подростка, т.е. с добровольного согласия потерпевшей (потерпевшего). Таким образом, совершение указанных действий даже по обоюдному согласию является уголовно наказуемым деянием для того, кто уже достиг 18-летнего возраста. Степень половой зрелости, предшествующее поведение, наличие сексуальных контактов в прошлом и другие подобные обстоятельства, характеризующие потерпевшую (потерпевшего), не имеют значения для квалификации содеянного по ст.168 УК Беларуси. Санкция указанной статьи предусматривает два вида наказания – ограничение свободы на срок от двух до четырех лет или лишение свободы на срок от двух до пяти лет.

Проблема половых посягательств в отношении несовершеннолетних является одной из серьезнейших проблем современного общества. В последнее время, несмотря на ужесточение мер ответственности за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних, наблюдается тенденция к увеличению подобных посягательств.

Так, на территории ряда районов области в текущем году 64 (2016 - 51) несовершеннолетних были признаны потерпевшими по уголовным делам данной категории. Особенностью некоторых уголовных дел является то, что обвиняемыми выступают близкие люди потерпевших – мать, отец и отчим. Анализ ситуации в семьях потерпевших показал, что дети воспитывались во внешне благополучных семьях, имели положительные характеристики по месту учебы и внешне не проявляли признаков совершения насилия в их семьях.

Однако официальная статистика правоохранительных органов не отражает полную картину половых посягательств, совершенных в

отношении детей. Сложность ведения статистики по половым преступлениям в отношении несовершеннолетних обусловлена тем, что родители и дети скрывают подобные преступления.

Изучая информацию по фактам совершенных преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних, а также анализируя причины и условия их совершения, зачастую устанавливается бесконтрольность со стороны родителей за поведением подростков и ослабленные родительско-детские связи, а также неосведомленность несовершеннолетних с действующим законодательством в этом направлении.

Ввиду высокой латентности преступлений указанной категории в большинстве случаев приходится сталкиваться с уже состоявшимися преступлениями. Одним из условий совершения преступлений в отношении малолетних является то, что они с учетом их уровня развития в силу своего возраста, естественной психосексуальной незрелости, ограниченности жизненного опыта не могут понимать характер и значение совершаемых в отношении них действий и оказывать сопротивление.

Противодействовать подготовительной стадии таких преступлений крайне проблематично. Кроме того, преступники заставляют детей скрывать случившееся, используя различные способы воздействия, в том числе шантаж (например: выложить фото-материалы в интернет, если ребенок начнет уклоняться от их требований). В ряде случаев, расследуя уголовные дела, выясняется, что они заводят знакомства с детьми в сети Интернет, перед этим изучают детскую психологию для того, чтобы быстро войти к детям в доверие. Порой присылают детям фото или видеоматериалы порнографического содержания, рассказывая о том, что это сейчас модно и многие подростки живут этим. «Педофилы» стараются тщательно скрывать свою преступную деятельность, что приводит к многоэпизодности таких преступлений. Как результат, на протяжении нескольких месяцев, иногда и лет, могут совершаться преступления в отношении детей.

Иногда и проживающая совместно мать, зная о том, что отец либо отчим совершает в отношении ребенка преступления против половой неприкосновенности, стесняется заявить об этом в милицию, либо также боится последствий физического насилия. Так, например, Бобруйским РОСК в текущем году в отношении гражданина возбуждено 7 уголовных дел по статье 166 (изнасилование) УК Республики Беларусь и 5 уголовных дел по статье 167 (насильственные действия сексуального характера) УК Республики Беларусь, который на протяжении нескольких месяцев совершал указанные преступления в отношении своей падчерицы.

Главная опасность рассматриваемой группы посягательств заключается в том, что половые преступления совершаемые в отношении несовершеннолетних грубо искажают представления ребёнка о мире, о себе и нарушают его взаимоотношения с другими людьми.

Каждый десятый ребёнок умирает, многие заканчивают жизнь самоубийством. Практически всегда свести счёты с жизнью ребёнка толкает пережитое насилие — физическое или моральное. Оно оставляет жестокий след на психическом и физическом состоянии ребёнка — у него вырабатывается комплекс вины, он считает себя хуже своих сверстников. Дети становятся замкнутыми и пугливыми, либо чересчур агрессивными. Лишь половина детей, которых судьба свела с педофилами, способны вернуться к нормальной жизни. Помочь здесь может только профессиональный психолог.

Применительно к данной группе посягательств, предупредительно-профилактическая деятельность включает в себя целый комплекс мер. Во-первых, информационно-разъяснительная, культурно-просветительская работа с населением, несовершеннолетними и жертвами сексуального насилия (распространение письменной информации и разъяснений). Во-вторых регулярные встречи с учащимися школ, учреждений среднего и высшего профессионального образования и т.п., направленные на повышение уровня половой просвещенности подростков и предупреждение совершения (ими и в отношении них) аморально-сексуальных поступков. В-третьих, контроль и работа с подростками и их семьями, оказавшимися в трудной жизненной ситуации.

Основная задача в профилактической работе применительно к половым преступлениям в отношении несовершеннолетних состоит в повышении сознательности общества, осознании источника насилия, проведение просветительских и образовательных программ, а так же в защите прав уязвимых членов семьи – детей и непосредственная помощь в кризисных ситуациях.

*Комиссия по делам несовершеннолетних
Могилевского облисполкома,
УВД Могилевского облисполкома*

НОВОГОДНЯЯ БЛАГОТВОРИТЕЛЬНАЯ АКЦИЯ «НАШИ ДЕТИ»

Новогодняя благотворительная акция «Наши дети» имеет давнюю историю. Так, еще первым Национальным планом действий по улучшению положения детей и охране их прав, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь в 1995 году, Министерству образования было поручено ежегодное проведение республиканской акции «Наши дети».

С того времени акция стала традиционной и в этом году проводится 22-й раз. Проведение таких мероприятий является свидетельством единодушного объединения государства и гражданского общества в решении одной из главных задач нашего государства – заботы о детях, особенно о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, а также о всех детях, оказавшихся в сложной жизненной ситуации.

Ежегодно не только высшие должностные лица страны, руководители министерств, органов государственного управления и государственных организаций, но и организации, предприятия, банки, общественные объединения и просто неравнодушные граждане посещают в период рождественских и новогодних праздников социально значимые объекты и мероприятия для воспитанников опекунских, приемных семей, детских домов семейного типа, детей-инвалидов, детей из многодетных и неполных семей.

Ставшая традиционной, акция «Наши дети» не только привлекает внимание к проблемам детства, оказывает помощь и поддержку наименее защищенным категориям детей, нуждающимся в особой заботе и внимании, но и позволяет в светлые рождественские дни разделить с детьми радость ожидания чуда и сказки. Главное, что дети получают не только подарки, но, прежде всего, внимание и заботу со стороны общественности. В результате акции у многих учреждений сформировались шефские связи, которые поддерживаются не только в период акции.

В Могилевской области новогодняя благотворительная акция «Наши дети» стартует с 11 декабря 2017 г. и продлится по 10 января 2018 г.

В рамках акции пройдут благотворительные новогодние праздники с участием председателя облисполкома, его заместителей, руководителей городских и районных исполнительных комитетов, местных администраций районов городов Бобруйска и Могилева, структурных подразделений облисполкома и организаций региона.

Утвержден список организаций и предприятий области, которые в период рождественских и новогодних праздников навесят 54 детских дома семейного типа, 23 центра коррекционно-развивающего обучения и реабилитации, 11 детских социальных приютов, 10 интернатных учреждений областного подчинения.

Справочно: в числе организаций, посещающих детские дома семейного типа, комитеты и управления облисполкома, председатели горрайисполкомов, руководители крупнейших предприятий и организаций области, общественные

организации: «Белорусский красный крест», «Белая Русь», «Белорусский детский фонд».

21-22 декабря 2017 г. делегация области численностью 100 учащихся примет участие в благотворительном новогоднем празднике для детей с участием Главы государства во Дворце Республики.

Областной новогодний праздник состоится 27 декабря 2017 г. на базе областного центра творчества. В рамках мероприятия будет организован показ новогодней сказки-мюзикла «Кот в сапогах» с вручением подарков детям. Кроме того, на базе ГУДО «Областной центр творчества» пройдет областной благотворительный праздник для воспитанников детских домов семейного типа.

Традиционно в канун Нового года проходит Рождественский кадетский бал, запланированы новогодние благотворительные мероприятия для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, воспитанников детских домов, опекунских и приемных семей, детских домов семейного типа, детей с особенностями психофизического развития.

Дети, которые находятся на лечении в стационарных городских и районных больницах, получают поздравления и подарки до 1 января 2017 г.

Могилевским областным отделением РОО «Белорусский детский фонд» при поддержке Могилевского облисполкома также будет проведен телемарафон «Согреем детские сердца».

На уровне горрайисполкомов также приняты решения о проведении акции «Наши дети». Городские и районные новогодние благотворительные праздники для детей пройдут с 22 по 30 декабря 2017г. с участием руководства регионов. За счет средств областного, городских и районных бюджетов дети получают подарки к Новому году в рамках акции «Наши дети». Запланировано приобретение подарков для воспитанников учреждений дошкольного образования, детских социальных приютов и домов семейного типа, центров коррекционно-развивающего обучения и реабилитации, детей-инвалидов, учащихся начальных классов учреждений общего среднего образования, специальных и вспомогательных школ, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей всех типов учреждений образования, детей из многодетных и малообеспеченных семей.

Так, около 150 тысяч юных жителей Могилевской области станут участниками различных новогодних мероприятий, проводимых учреждениями образования, организациями и общественными объединениями.

В Осиповичском районе в рамках благотворительной новогодней акции «Наши дети» в районных благотворительных новогодних праздниках с участием руководства райисполкома планируется участие около 6500 детей, в том числе дети-инвалиды, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, воспитанники детских домов семейного типа, дети из многодетных и малообеспеченных семей, достигшие высоких результатов в учебной, творческой и спортивной деятельности.

1 января 2018 г. отделом образования, спорта и туризма райисполкома будет организовано вручение подарков детям, находящимся на лечении в учреждении здравоохранения «Осиповичская центральная районная больница».

БЕЗОПАСНЫЙ НОВЫЙ ГОД

За 11 месяцев 2017 года в Могилевской области произошло 623 пожара, унесшие жизни 57 человек, в том числе 1 ребенка. Травмировано 16 человек, в том числе 2 ребенка. Основными причинами возникновения пожаров послужило: неосторожное обращение с огнём – 218 пожаров; нарушение правил устройства и эксплуатации отопительного оборудования - 149; нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования - 132; детская шалости с огнем – 19.

На водоемах уже появилась ледяная кромка. В связи с этим следует помнить о том, что пренебрежение элементарными правилами поведения на реках, озерах и других водоемах может привести к нежелательным последствиям, а порой к трагедии. Зачастую жертвами льда становятся рыбаки. Любителям зимней рыбалки и пешеходам, использующим водоем для сокращения пути, необходимо помнить, что лед **голубого цвета прочный. Белого** – выдерживает тяжесть в два раза меньше. А появился серый или желтоватый оттенок - **ненадежен и крайне опасен**. Знать об этом должен каждый школьник, не говоря уже о взрослых. Тем не менее из года в год ситуация не меняется - под лед проваливаются и тонут десятки человек.

Особую тревогу вызывают дети, придумывающие новые, но, к сожалению, иногда совсем не безопасные игры. Для того чтобы не повторять трагических ошибок, необходимо регулярно проводить разъяснительные беседы с детьми об опасностях, которые таит в себе лед.

Приближаются рождественские и новогодние праздники. Радуюсь празднику, не забывайте о безопасности.

Пиротехника: Разрывы и всполохи пиротехники - зрелище впечатляющее, но совсем не безопасное.

***Пример:** 28 декабря в Гомельском районе с ампутацией пальца был госпитализирован семиклассник. Как выяснилось, подросток нашел в снегу неразорвавшуюся петарду и поджег ее. Результат – длительное болезненное лечение.*

***Пример:** В Могилеве после полуночи 1 января в больницу с термическим ожогом кисти 1-й степени был доставлен ребенок 2014 года рождения, который получил травму от разрыва хлопушки в руке.*

С ожогом лица, глаза и кисти обратился могилевчанин 1982 года рождения, который также получил травму от разрыва петарды в руке.

Правила покупки и запуска петард. Покупайте пиротехнические изделия только в специализированных магазинах. При покупке обратите внимание на сроки годности. Инструкция по применению должна быть на русском или белорусском языке. Обратите внимание на целостность заводской

упаковки – повреждений на ней быть не должно. Перед применением внимательно изучите инструкцию.

Храните пиротехнические изделия вдали от нагревательных приборов в недоступном для детей месте. Также не стоит использовать для хранения влажные помещения.

Нельзя переносить пиротехнику в карманах, под одеждой, хранить без упаковки, а также разбирать или переделывать изделие.

Запускайте пиротехнические изделия только на открытом воздухе. Отойдите на безопасное расстояние от зданий и сооружений, а также автомобилей. Устанавливая фейерверк, салют, обложите его кирпичами, камнями, землей или снегом. Зажигая фейерверк, присядьте и подожгите фитиль на расстоянии вытянутой руки, после чего быстро отойдите на безопасное расстояние. Если пиротехника не сработала, то приближаться к ней можно не ранее чем через 15-20 минут.

Нельзя предлагать детям зажечь либо запустить петарду, ракету.

Елка: При установке и эксплуатации елки нужно соблюдать правила безопасности. Ель надо обязательно закрепить на устойчивой подставке, при этом ветки и верхушка не должны касаться стен и предметов обстановки. Ковры и ковровые покрытия из-под елки лучше убрать. Безопасным будет место подальше от отопительных приборов, телевизора, батарей. Большинство искусственных елей легко воспламеняются, а при горении выделяют токсичные вещества. Это в большей степени относится к тем из них, которые были выпущены давно, поскольку многие современные ели (как правило, импортные и довольно дорогие) производятся из невоспламеняющихся материалов или пропитаны специальным составом, защищающим их от возгорания. Поэтому лучше искусственную «старую» елку заменить настоящей - и радости больше, и опасности меньше. Но не стоит ее держать слишком долго: она быстро высыхает и может вспыхнуть от малейшей искры.

Лучшее украшение новогодней елки - электрическая гирлянда. Самая главная рекомендация – приобретайте ее в специализированных магазинах. Не оставляйте гирлянду без присмотра – перепады сетевого напряжения или оплавленная изоляция могут спровоцировать пожар.

Толпа: Во время массовых мероприятий существует опасность пострадать в толпе. Входя в любое помещение (концертный зал, стадион, клуб и т.д.), обратите внимание на запасные и аварийные выходы (эвакуационные выходы обозначаются стрелками и указателями «Выход» белого цвета на зеленом фоне).

Если вы оказались в агрессивно настроенной толпе не паникуйте; не идите против толпы, старайтесь избегать центра и краев толпы; избегайте неподвижно стоящие на пути предметы: урны, столбы, деревья, заборы, машины оцепления, углы зданий, стеклянные витрины; застегните одежду, бросьте сумку, зонт, сбросьте туфли на высоком каблуке.

В плотной толпе возрастает вероятность сдавливания и удушья, поэтому следует сцепить руки в замок, сложить их на груди, защитить диафрагму или

согнуть руки в локтях и прижать их к корпусу. Не пытайтесь поднять с земли упавшую вещь, даже если она очень дорогая - жизнь дороже.

Безопасного нового года вам!

Областное управление МСЧ
по Могилевской области
Справочно:

АКТУАЛЬНОСТЬ СТРАХОВАНИЯ ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ЖИЛЫХ ДОМОВ, ДАЧНЫХ ПОСТРОЕК В ОСЕННЕ-ЗИМНИЙ ПЕРИОД

Наступление осенне-зимнего периода для владельцев индивидуальных жилых домов предполагает активную эксплуатацию печного или иного отопительного оборудования, увеличение нагрузки на электропроводку, для владельцев дачных построек – длительную «консервацию» дачи до следующего года.

Как правило, в этот период возрастают риски пожара, взрыва, коротких замыканий с выходом из строя бытовой техники, непропорциональных действий третьих лиц. Подобные бедствия возникают неожиданно и наносят ущерб собственному бюджету, который подчас трудно восполнить.

В результате короткого замыкания электропроводки в одном из домовладений по пер.Цимлянскому г.Могилева полностью уничтожена крыша жилого дома и повреждена внутренняя отделка. Ущерб составил порядка 7000 рублей.

В Кричеве в результате пожара и взрыва газового баллона уничтожен жилой дом и поврежден соседний, в котором проживает многодетная семья. Ущерб составил более 5000 рублей.

Кроме того, с каждым годом в Беларуси фиксируется все больше стихийных бедствий, которые причиняют серьезный ущерб людям и их имуществу. Летом 2016 года по всей республике прошли грозы с ураганным ветром и ливневыми дождями. В Белгосстрах поступило более 4 тыс. заявлений о повреждении строений и домашнего имущества. *Представительствами Белгосстраха только по Могилевской области выплачено 171315 рублей по 908 заявлениям страхователей.*

Не стал исключением и текущий год. В августе 2017 пострадала Могилевская область. Стихия затронула Глусский район – за одну ночь пострадало 63 домовладения, собственникам которых произведена выплата страхового возмещения в размере 12,00 тысяч рублей. Как оказалось, договоры страхования домашнего имущества имелись только у немногих граждан. В сентябре очередное ненастье – циклон «Томас», который принес с собой поваленные деревья, снесенные крыши и отключение электроэнергии по всей республике. В нашей области было обесточено 7 населенных пунктов, в областном центре циклон повалил деревья и заборы.

Сегодня владельцы индивидуальных жилых домов имеют возможность застраховать свое жилье в обязательном и добровольном порядке.

Главное отличие обязательного страхования от добровольного – это то, что в обязательном порядке на страхование принимается только жилой дом и примыкающие к нему постройки. Страховая сумма по обязательному страхованию строений составляет лишь 50 процентов от их стоимости. Это значит, что при наступлении страхового случая ущерб будет возмещен только наполовину. Отдельно стоящие хозяйственные постройки (сарай, бани, гаражи, заборы, беседки) обязательному страхованию не подлежат и могут быть застрахованы только в добровольном порядке.

Кроме обеспечения страховой защиты договор добровольного страхования жилого дома предоставляет его владельцу право на получение денежных средств из специального фонда страховой компании на предупреждение различных страховых случаев, в частности, на ремонт печей, замену электропроводки.

В 2016 году Белгосстрахом из данного фонда выделено 18160 рублей, в 2017 году – 15457 рублей. При этом отремонтированы печи и электропроводка в домах 51 страхователя.

К особой группе риска относятся садовые и дачные дома, особенно в осенне-зимний период. В это время, когда дачники перебираются в город и оставляют строения и имущество без присмотра на длительный период, возрастает активность злоумышленников, увеличивается количество краж, взломов, хулиганских действий. С начала 2017 года только в представительства Белгосстраха по городу Могилеву и Могилевскому району за выплатой страхового возмещения в результате кражи имущества и повреждения при этом строений обратилось 56 страхователей, из них 24 – владельцы дач, пожары произошли в домовладениях 51 страхователя, из них 5 – в дачных.

Страхование – наиболее универсальный способ защиты имущества, т.к. оно оперирует деньгами. А деньги – известный эквивалент всему. Уплачивая взнос, сопоставимый небольшому проценту от стоимости застрахованного имущества, страхователь получает 100% возмещение ущерба при наступлении целого ряда непредвиденных событий, вызванных стихийными бедствиями, несчастными случаями, противоправными действиями третьих лиц.

Всю необходимую информацию можно получить в Белгосстрахе по круглосуточному телефону (0222) 500-500, или обратившись в его ближайшее представительство – представительство «Белгосстрах» по Осиповичскому району 77-283.

*Филиал Белгосстраха
по Могилевской области*

ПРОФИЛАКТИКА ТРАВМАТИЗМА И МЕРОПРИЯТИЯ ПО ЕГО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ

Травматизм населения – одна из важнейших проблем общественного здоровья и здравоохранения, актуальность которой определяется не только медицинскими, а и социально-экономическими аспектами, которые обусловлены последствиями травм, нередко стойкой утратой трудоспособности и даже инвалидностью, а также высоким уровнем смертности от внешних причин.

Травматизм – это показатель первичной заболеваемости, который характеризуется числом всех травм, включая отравления и некоторые другие последствия воздействия внешних причин, зарегистрированных в определенной группе населения за конкретный период времени. Наибольший его уровень отмечается у мужчин в возрасте 20-49 лет, у женщин – 30-59 лет, и у мужчин он выше во всех возрастных группах.

Повреждением, или травмой, принято называть следствие воздействия на человека внешнего фактора (механического, физического, химического, радиоактивного, рентгеновского, электрического и др.), нарушающего строение и целостность тканей и нормальное течение физиологических процессов. В зависимости от характера травмируемой ткани различают кожные (ушибы, раны), подкожные (разрывы связок, переломы костей и пр.) и полостные (ушибы кровоизлияния, ранения груди, живота, суставов) повреждения. Травмы могут быть одиночными (например, перелом какой-либо кости), множественными (несколько переломов), сочетанными (переломы костей с повреждением внутренних органов) и комбинированными (перелом кости и, например, отморожение или ожог и т.п.). Травмы тканей и органов бывают открытые, с нарушением целостности кожи и слизистых оболочек, и закрытые без повреждения наружных покровов.

По данным ВОЗ, ежегодно в мире в результате травм и других несчастных случаев (внешних причин) погибает более 5 миллионов человек, что составляет около 9% от общего числа смертей, а сам травматизм является одной из основных причин в структуре «глобального бремени болезней» и, соответственно, экономических потерь. Причем следует отметить, что более 70% смертности от внешних причин приходится на трудоспособный возраст. Травмы составляют около 12% от общего числа заболеваний, являются третьей по значимости причиной смертности и основной причиной в возрасте 1-40 лет. В странах с высоким уровнем развития на одного погибшего от травмы приходится 30 пациентов, госпитализированных в стационар, и примерно в 10 раз больше человек обращается за медицинской помощью на амбулаторно-поликлиническом уровне.

Учитывая социально-экономическую важность проблемы травматизма и его роль в обеспечении демографической безопасности страны, мероприятия по его профилактике, оптимизации специализированной медицинской помощи с развитием высокотехнологичных ее видов были включены в Государственную

программу «Здоровье народа и демографическая безопасность Республики Беларусь на 2016-2020 годы».

За 10 последних лет (2007-2016 гг.) смертность населения от внешних причин снизилась на 41% (с 148,0 до 87,4 на 100 тысяч населения), а в абсолютных цифрах число погибших уменьшилось на 6050 человек (с 14359 до 8309), в т.ч. от утоплений – на 59%, самоубийств – на 23,3%, отравлений алкоголем – на 41%, убийств – на 40%; в результате ДТП со смертельным исходом – на 60,4%.

В 2016 г. травмы, отравления и другие несчастные случаи в Беларуси занимали 4-ое место (7%) в структуре смертности населения после болезней системы кровообращения (55,2%), новообразований (15%), симптомов и других неточно обозначенных состояний (10%).

Структура смертности от внешних причин была следующей: самоубийства (24,6%), отравления алкоголем (17,6%), дорожно-транспортные травмы (9,3%), несчастные случаи, связанные с огнем, пламенем и дымом (7,5%), падения (10,1%), прочие отравления (4,3%), утопления (5,2%), механические удушения (4,2%), убийства (4,8%) и др.

Дорожно-транспортный травматизм является одной из ведущих причин непосредственной гибели людей от травм вследствие дорожно-транспортных происшествий (ДТП). По данным Всемирной организации здравоохранения ежегодно в мире погибает более миллиона человек, а от 20 до 50 млн. получают травмы или становятся инвалидами. В ближайшие годы прогнозируется их рост, а дорожно-транспортный травматизм займет третье место в структуре «глобального бремени болезней», уступая лишь ИБС и депрессивным состояниям.

Страны, имеющие успехи в снижении смертности в результате ДТП, достигли этого благодаря улучшению законодательства, повышению безопасности дорог и транспортных средств, соблюдению правил дорожного движения. Почти половина этих случаев смертей в мире приходится на долю так называемых «уязвимых участников дорожного движения» – пешеходов, велосипедистов и мотоциклистов.

Из числа пострадавших в ДТП около 70% нуждаются в стационарном лечении, а летальность составляет 15-20%, причем в 50-55% случаев смерть наступает на месте происшествия, в 2,5% случаев – в процессе транспортировки, в 6% случаев – в приемных отделениях и в 30-40% случаев – в других отделениях стационаров. Госпитальная летальность пострадавших в ДТП пациентов в 4,5 раза выше, чем при других заболеваниях. Это связано с тем, что основными повреждениями 3 при ДТП являются переломы костей (30%), множественные и сочетанные повреждения (30%), травмы головного мозга (25%). Особо следует отметить высокую частоту травм головы – до 50% у пострадавших.

По данным МВД с 2007 по 2016 год число ДТП в Беларуси снизилось на 51,3% (с 7501 до 3634), за этот период число погибших снизилось на 61,2%, число раненных – на 50,9%, а тяжесть последствий [число погибших / (число раненных и погибших) x 100] снизилось на 19,6% (с 16,3 до 13,1).

Снижение в Беларуси числа раненых и погибших в ДТП стало возможным в результате активизации межведомственного взаимодействия, в т.ч. подразделений ГАИ с дорожными и коммунальными организациями в вопросах содержания улично-дорожной сети, анализу аварийности с определением мест концентрации ДТП, контролю состояния автомобильных дорог. Медицинская помощь пострадавшим в ДТП обеспечивается территориальными организациями здравоохранения, для ее оперативного оказания определенные участки дорог закреплены за организациями. Большую роль в снижении травматизма играет своевременное оказание первой помощи (спасатели, сотрудники органов внутренних дел, стюардессы, бортпроводники, лица профессий повышенного риска).

Основываясь на мировом опыте, можно отметить, что и в Республике Беларусь основными проблемами, которые могут снизить уровень травматизма и гибель людей при ДТП, являются следующие.

Во-первых, обеспечение безопасности дорожного движения: соблюдение правил и повышение мер ответственности за их нарушение (особенно при несоблюдении скоростного режима и вождении в нетрезвом состоянии). Известно, что повышение скорости в среднем на 1 км/час повышает риск ДТП, сопровождающихся травматизмом, на 3%, а при серьезных авариях – на 5%. Вероятность смерти в ДТП при скорости 80 км/час в 20 раз выше, чем при скорости 32 км/час и т.д.

Во-вторых, умение оказать первую помощь всеми участниками дорожного движения, т.е. лицами «первого контакта».

Как известно, своевременная остановка наружного кровотечения, прибывшими работниками милиции и находящимися рядом водителями и другими лицами может спасти до 29,4% пострадавших. Своевременная иммобилизация, даже подручными средствами, может предотвратить у 25,0% пострадавших развитие травматического шока.

Большое значение в снижении ДТП в Республике Беларусь сыграло принятие ряда нормативных правовых актов, направленных на совершенствование законодательства в сфере обеспечения безопасности дорожного движения. Указом Президента Республики Беларусь от 13.10.2014 № 483 внесены изменения в Правила дорожного движения: увеличение до 50 часов обучение практическому вождению, обязательное использование детских удерживающих устройств (детских автомобильных кресел), использование зимних шин, введение новой разметки для организации движения велосипедистов. Вступили в силу изменения в административном законодательстве, позволяющие привлекать к ответственности виновного за нарушение на основании фото-видеофиксации.

Производственный травматизм – это травмы, полученные работниками на производстве и вызванные, как правило, несоблюдением требований охраны труда. Причинами производственных травм являются:

1. Организационные, связанные с недостатками в организации и содержании рабочего места, применением неправильных приемов работы, недостаточный надзор за работой и соблюдением правил техники безопасности,

допуск к работе неподготовленных рабочих; плохая организация трудового процесса, отсутствие или неисправность индивидуальных защитных приспособлений.

2. Санитарно-гигиенические: отсутствие специальной одежды и обуви или их дефекты; неправильное освещение рабочих мест; чрезмерно высокая или низкая температура воздуха в рабочих помещениях; производственная пыль, недостаточная вентиляция, захламленность и загрязненность производственной территории.

3. Личного характера: заболевание или утомление рабочего; недостаточная квалификация; неудовлетворительные бытовые условия; алкогольное опьянение.

Меры предупреждения производственного травматизма сводятся к устранению непосредственных или способствующих причин:

- механизация и автоматизация технологических процессов, ликвидация ручных операций и сокращение перекрещивающихся грузопотоков, ручной переноски изделий и подъем грузов и т.д.;

- наличие специальных безопасных мест для складирования изделий и полуфабрикатов, а также запасных частей и оборудования, чтобы не загромождать ими рабочие площади и проходы;

- соответствие технологического оборудования и инструментов своему назначению, и нахождение их в исправном состоянии;

- ограждение движущихся и вращающихся деталей машин и агрегатов, а также мест возможного соприкосновения с горячими поверхностями, едкими жидкостями и другими веществами;

- заземление всего электрооборудования в цехах и его периодический контроль;

- ограждение мест открытых контактов защитными щитками или кожухами;

- периодический контроль состояния подъемно-транспортного оборудования и аппаратов, находящихся под давлением;

- хорошее освещение, поддержание чистоты и порядка на рабочем месте и в цехе.

Для снижения производственного травматизма необходимо строго соблюдать правила охраны труда, рабочие должны обеспечиваться исправными средствами индивидуальной защиты и спецодеждой. Для оказания первой медицинской помощи должны быть в наличии аптечки с набором медикаментов, перевязочного материала, шин и др. Все вновь принимаемые на работу проходят медицинский осмотр и обязательный инструктаж по охране труда. Повышение компетентности и пополнение знаний в этой области и их проверка должны быть постоянными.

Бытовые травмы включают несчастные случаи, возникшие вне связи с производственной деятельностью пострадавшего – в домашней обстановке, во дворе, на даче и т.д.

На бытовой травматизм, как правило, приходится основной удельный вес всех травм. Ведущей причиной этих травм (около трети случаев) является

выполнение домашней работы: уборка и ремонт помещений, приготовление пищи и т. д. В последнее время все чаще стали отмечаться травмы, полученные на даче, приусадебном участке.

Среди бытовых травм преобладают ушибы, ранения, ожоги и др. Наиболее часто повреждается кисть. Около четверти бытовых травм возникает при падении во дворе и квартире и т.д.

В целом профилактика бытовых травм включает:

- улучшение условий быта;
- организацию досуга и проведение разнообразных культурно-массовых мероприятий;
- антиалкогольную пропаганду;
- пропаганду здорового образа жизни и быта;
- расширение коммунальных услуг населению;
- организацию местных комиссий по борьбе с бытовым травматизмом;
- широкое привлечение общественности.

Реже травмы получают в различных бытовых конфликтах. В их возникновении значительная роль принадлежит алкогольному опьянению, особенно в праздничные и выходные дни. Бытовые травмы у мужчин встречаются в 3-4 раза чаще, чем у женщин, причем у лиц 18-25 лет они возникают в 4-5 раз чаще, чем у людей 45-50 лет.

В последние годы мы стали выделять травмы, полученные в результате насилия и жестокого обращения в отдельный вид травматизма. Причем, о таких случаях, в соответствии с действующим законодательством медицинские работники обязаны сообщать в правоохранительные органы.

Уличные травмы. Одной из важных мер по профилактике уличного травматизма является борьба с бытовым пьянством, поскольку уличные травмы часто получают лица в состоянии алкогольного опьянения. Профилактика травматизма при пешеходном движении предусматривает:

- планирование и благоустройство улиц и мостовых, надлежащий уход за ними (применение песка во время гололеда, заделка рытвин и т.д.), освещение улиц и площадей, ограждение строящихся и ремонтируемых зданий;
- организацию и регулирование уличного движения, строгий контроль за соблюдением правил дорожного движения;
- обеспечение надлежащего технического состояния уличного транспорта, его безопасность, например, исправность автоматических дверей в автобусах);
- постоянный надзор за детьми и их досугом;
- проведение воспитательной и разъяснительной работы с населением (печать, радио, телевидение, лекции, доклады и др.).

В зимнее время особую озабоченность вызывает **гололедная травма**. Главное правило – быть предельно внимательным и осторожным и во избежание опасности необходимо:

- внимательно смотреть под ноги;
- ступать не широко, шагать медленно;
- наступать на всю подошву, но не на носок, не на стопу;

- сторониться неочищенных улиц и обходить скользкие места;
- ходить там, где тротуары посыпаны песком;
- прикрепить к подошве обуви полоску наждачной бумаги или обычного лейкопластыря;
- пользоваться обувью с рифленой подошвой;
- девушкам стоит забыть о высоких каблуках.

При падении очень важно правильно оценить свое состояние. Главные признаки перелома или вывиха: резкая боль, нарастающий отек, укорочение поврежденной конечности и невозможность ею нормально двигать. Сотрясение мозга проявляется – потерей сознания (иногда буквально на несколько мгновений), тошнотой, головной болью.

Пострадавший, во что бы то ни стало, должен привлечь внимание прохожих, попросить помощи. Надо вызвать скорую помощь или помочь добраться до ближайшего травмапункта. Обойтись без помощи врача можно только в случае легкого ушиба: просто приложите к больному месту что-нибудь холодное, это уменьшит отек и боль, и обработайте его мазью или гелем, рассасывающим синяки. Греть больное место нельзя, эффект будет прямо противоположным.

Особое внимание в последние годы в нашей стране уделяется профилактике детского бытового травматизма. Основными видами травм, которые дети могут получить дома, и их причинами являются:

- ожоги от горячей плиты, посуды, пищи, кипятка, пара, утюга, электроприборов и даже открытого огня;
- падение с кровати, окна, стола и ступенек;
- удушье от мелких предметов (монет, пуговиц, гаек и др.);
- отравление бытовыми химическими веществами (инсектицидами, моющими средствами, отбеливателями и др.);
- поражение электрическим током от неисправных электроприборов, обнаженных проводов, от втыкания игл, ножей и других металлических предметов в розетки и настенную проводку.

Ожоги, включая ожоги паром, – это наиболее распространенные травмы у детей. Сильные ожоги оставляют шрамы, а иногда могут привести к смертельному исходу. Ожогов можно избежать, если:

- держать детей подальше от горячей плиты, пищи и утюга;
- устанавливать плиты достаточно высоко или откручивать ручки конфорок, чтобы дети не могли до них достать;
- держать детей подальше от открытого огня, пламени свечи, костров, взрывов петард;
- прятать от детей легковоспламеняющиеся жидкости, такие как бензин, керосин, а также спички, свечи, зажигалки, бенгальские огни, петарды.

Падения – распространенная причина ушибов, переломов костей и серьезных травм головы. Их можно предотвратить, если не разрешать детям играть в опасных местах; устанавливать ограждения на ступеньках, окнах и балконах.

Разбитое стекло может стать причиной порезов, потери крови и заражения. Стекланные бутылки нужно держать подальше от детей и младенцев. Нужно учить маленьких детей не прикасаться к разбитому стеклу. Ножи, лезвия и ножницы необходимо держать в недоступных для детей местах. Старших детей надо научить осторожному обращению с этими предметами. Можно избежать многих травм, если объяснять детям, что бросаться камнями и другими острыми предметами, играть с ножами или ножницами очень опасно. Острые металлические предметы, ржавые банки могут стать источником заражения ран. Таких предметов не должно быть на детских игровых площадках.

Удушье от малых предметов. Маленьким детям не следует давать еду с маленькими косточками или семечками. За детьми всегда нужно присматривать во время еды. Кормите ребенка измельченной пищей. В последнее время одной из распространенных причин попадания инородного тела в дыхательные пути стали монеты. Очень опасны маленькие отработанные батарейки, при проглатывании которых могут возникнуть тяжелые осложнения.

Кашель, шумное частое дыхание или невозможность издавать звуки – это признаки проблем с дыханием и, возможно, удушья, которое может привести к смерти. Следует убедиться, что с ребенком все обстоит благополучно. Если у него затруднено дыхание, нельзя исключить возможность попадания мелких предметов в дыхательные пути ребенка, даже если никто не видел, как ребенок взял что-нибудь в рот.

Отравление бытовыми химическими веществами. Ядовитые вещества, медикаменты, отбеливатели, кислоты и горючее, например керосин, нельзя хранить в бутылках для пищевых продуктов – дети могут по ошибке выпить их. Такие вещества следует держать в плотно закрытых маркированных контейнерах, в недоступном для детей месте. Яды для крыс и насекомых, керосин, кислоты и щелочные растворы, другие ядовитые вещества могут вызвать тяжелое отравление, поражение мозга, слепоту и смерть. Яд опасен не только при заглатывании, но и при вдыхании, попадании на кожу, в глаза и даже на одежду.

Лекарства, предназначенные для взрослых, могут оказаться смертельными для детей. Медикаменты ребенку нужно давать только по назначению врача и ни в коем случае не давать ему лекарства, предназначенные для взрослых или детей другого возраста. Хранить медикаменты необходимо в местах недоступных для детей. Неправильное применение и передозировка антибиотиков могут привести у маленьких детей к глухоте.

Поражение электрическим током. Дети могут получить серьезные повреждения, воткнув пальцы или какие-либо предметы в электрические розетки; их необходимо закрывать, чтобы предотвратить поражение электрическим током. Электрические провода должны быть недоступны детям – обнаженные провода представляют для них особую опасность.

Травматизм может и должен быть предотвращен. Существует множество данных, свидетельствующих о том, что путь вперед лежит через принятие комплекса различных подходов и конкретных мер: изменение окружающей

среды, проектирование и производство безопасной продукции, принятие законодательства, требующего осуществлять эти изменения, просвещение.

Успешное решение проблемы по снижению травматизма и смертности от внешних причин возможно только при условии совместных действий государственных структур на межведомственном уровне, поддержке проводимых мероприятий (по формированию здорового и безопасного образа жизни) общественными организациями и, очень важно, широкими массами населения.

*Директор РНПЦ травматологии и
ортопедии, главный внештатный
травматолог-ортопед Минздрава, д.м.н.,
профессор, академик НАН Беларуси А.В. Белецкий*

*Заместитель директора по
организационно-методической
работе РНПЦ травматологии и
ортопедии, к.м.н.,
доцент Л.Н. Ломать*