

Работа по рассмотрению обращений граждан на контроле прокурора

Прокуратурой района в соответствии с Директивой Президента Республики Беларусь от 27.12.2006 № 2 «О мерах по дальнейшей дебиюрократизации государственного аппарата» приняты меры по усилению надзора за соблюдением законодательства при принятии должностными лицами решений, затрагивающих права и законные интересы граждан, а также по защите социальных прав граждан и принятию неукоснительных мер по восстановлению нарушенных прав и законных интересов граждан, выявлению фактов нарушений порядка рассмотрения обращений.

Материалы проведенных проверок и анализ поступающих в прокуратуру района обращений свидетельствует о том, что по-прежнему не изжиты факты формального рассмотрения заявлений граждан, непринятия полных мер по восстановлению нарушенных прав. Это вынуждает заявителей обращаться с жалобами в вышестоящие, а также контролирующие и надзорные органы.

Из числа разрешенных прокуратурой района в 2017 году обращений основное количество составляют заявления и жалобы по вопросам надзора за исполнением законодательства и вопросам дознания и следствия. В 2017 году прокуратурой района удовлетворено каждое пятое разрешенное обращение граждан.

В ходе рассмотрения обращений прокурорскими работниками проведены проверки, по результатам которых вынесены акты прокурорского надзора и приняты меры по восстановлению нарушенных прав граждан.

Значительное число обращений поступает в прокуратуру по вопросам исполнения законодательства о труде. Проведенные прокуратурой по обращениям граждан проверки свидетельствуют о невыполнении некоторыми нанимателями требований Трудового кодекса Республики Беларусь в части своевременной выплаты заработной платы, отпускных, а также расчета при увольнении работникам, чем нарушаются трудовые права работников. Наниматели не всегда учитывают, что несвоевременная выплата по их вине расчета при увольнении, а также невыдача трудовой книжки в день увольнения влекут для них дополнительные выплаты работнику, так как статьей 78 Трудового кодекса установлено, что работник вправе взыскать с нанимателя средний заработок за каждый день задержки расчета при увольнении, а статьей 79 ТК определено, что при задержке выдачи трудовой книжки по вине нанимателя работнику выплачивается средний заработок за все время вынужденного прогула, и дата

увольнения при этом изменяется на день выдачи трудовой книжки. Впоследствии излишние денежные выплаты, произведенные в этих случаях нанимателем за счет средств предприятий и организаций, подлежат возмещению за счет виновных должностных лиц, в том числе руководителя.

Большое количество жалоб граждан поступает в прокуратуру по вопросам рассмотрения дел об административных правонарушениях, в связи с чем необходимо знать следующее.

Статьей 12.4 ПИКоАП установлено, что на не вступившее в законную силу постановление по делу об административном правонарушении может быть подана жалоба в течение 10 суток со дня объявления его лицу, привлекаемому к административной ответственности, или со дня вручения или получения копии постановления, за исключением жалобы на постановление о наложении административного взыскания в виде административного ареста либо депортации, которая может быть подана в течение 5 суток. При этом жалоба на постановление органа, ведущего административный процесс, может быть подана в вышестоящий орган (вышестоящему должностному лицу) или в суд, а постановление суда может быть обжаловано в вышестоящий суд.

Лица, обжалующие постановление по делу об административном правонарушении, не всегда соблюдают требования закона об уплате государственной пошлины. Налоговым кодексом предусмотрено, что если постановление по делу об административном правонарушении органа, ведущего административный процесс, обжалуется в прокуратуру или в суд, то за рассмотрение жалобы подлежит уплате государственная пошлина в следующих размерах: при обжаловании постановления о наложении штрафа в размере менее 10 базовых величин – 0,5 базовой величины; от 10 до 100 базовых величин – 2 базовых величины; более 100 базовых величин – 3 базовых величины; иных административных взысканий – 1 базовая величина; при обжаловании постановлений, не связанных с наложением взыскания, в том числе о прекращении дела об административном правонарушении – 1 базовая величина. При неуплате указанной госпошлины по делам об административных правонарушениях жалобы граждан не рассматриваются.

Нередко гражданами обжалуется в прокуратуру постановление о прекращении дела об административном правонарушении, вынесенное по окончании его подготовки к рассмотрению, при этом жалобы направляются в прокуратуру спустя месяц и более после принятия решения органом, ведущим административный процесс, что влечет оставление их прокурором без рассмотрения в связи с пропуском срока

на обжалование. Статьей 7.3 частью 1 ПИК_оАП в настоящее время установлено, что жалоба на постановление о прекращении дела об административном правонарушении, вынесенное по окончании подготовки дела об административном правонарушении к рассмотрению, может быть подана в течение пятнадцати дней со дня вынесения такого постановления. При этом законодательством не предусмотрена уплата государственной пошлины за обжалование постановления о прекращении дела об административном правонарушении, вынесенного по окончании его подготовки к рассмотрению,

Практика рассмотрения поступивших обращений граждан свидетельствует о том, что не все граждане знают свои права и установленный порядок работы с обращениями граждан.

Так, статьей 4 Закона Республики Беларусь «Об обращениях граждан и юридических лиц» предусмотрено, что гражданин реализуют свое право на обращение лично либо через своих представителей. Представители заявителей осуществляют свои полномочия на основании актов законодательства, либо актов уполномоченных на то государственных органов, либо доверенности, оформленной в порядке, установленной гражданским законодательством. С учетом изложенного, при обращении в государственные и другие органы от имени других граждан к письменному обращению необходимо прилагать документы, подтверждающие полномочия лица на такое обращение, а именно: копии доверенности, решения суда, свидетельства о рождении, акта государственного органа, других документов. В случае если такие документы не приложены к обращению от имени другого гражданина, то такое обращение в соответствии с требованиями ст.15 Закона может быть оставлено без рассмотрения с уведомлением гражданина в пятидневный срок о причинах оставления его обращения без рассмотрения.

Статьей 10 указанного Закона установлено, что обращения подаются в организации, к компетенции которых относится решение вопросов, изложенных в обращениях граждан. Письменные обращения, поступившие в органы и организации, к компетенции которых не относится решение вопросов, изложенных в обращениях, подлежат направлению в течение 5 рабочих дней в соответствующие органы и организации для рассмотрения в соответствии с их компетенцией либо в тот же срок оставляются без рассмотрения с уведомлением об этом заявителей и разъяснением порядка рассмотрения вопросов, изложенных в обращении. В связи с этим для более оперативного рассмотрения своих обращений гражданам необходимо обращаться

именно в те органы, к компетенции которых относится решение вопросов, изложенных в обращениях.

В частности, необходимо иметь в виду, что перечень государственных органов, иных организаций, ответственных за рассмотрение обращений по существу в отдельных сферах жизнедеятельности населения, утвержден Указом Президента Республики Беларусь от 15.10.2007 № 498 «О дополнительных мерах по работе с обращениями с граждан». Например, по вопросам жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства, строительства необходимо обращаться в местные исполнительные органы.

По вопросам применения законодательства о труде и разрешения индивидуальных трудовых споров гражданам необходимо обращаться в комиссию по трудовым спорам и суд, поскольку статьей 242 Трудового кодекса установлен трехмесячный срок для обращения работника за разрешением трудового спора, а по вопросам увольнения – месячный срок. В соответствии со ст. 241 Трудового Кодекса Республики Беларусь непосредственно в суде рассматриваются трудовые споры по заявлениям работников о восстановлении на работе, об изменении даты и формулировки причины увольнения, об оплате за время вынужденного прогула, а также работников – не членов профсоюзов и работников, работающих у нанимателей, у которых комиссии по трудовым спорам не созданы. В случае пропуска названных сроков обращения за разрешением трудового спора в удовлетворении заявления гражданина может быть отказано, в том числе судом.

Старший помощник прокурора района

Наталья Ермачкова